Hogere waarde beleid
Wet geluidhinder
gemeente Boekel

Projectnummer BEL01-B0E00141-01B

Datum:
15 juli 2009

CROONEN ADVISEURS
ruimtelijke vormgeving & ordening
Postbus 435 - 5240 AK Rosmalen
T (073) 523 39 00 - F (073) 523 39 99
E info@croonen.nl I

Inhoud

1 Inleiding
1 1 INLEIDING 1
2 WETTELIJK KADER 1
2 1 Inleiding 2
2.2 Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder 2
2.3 Wet ruimtelijke ordening 3
2.4 Interim wet stad en milieubenadering 3
2.5 Bouwbesluit 3

3 BEVOEGDHEDEN VAN HET COLLEGE

4 CRITERIA VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE GRENSWAARDEN
4.1 Algemeen 5
4.2 Beleid gemeente Boekel 5
4.3 Nieuwe wegen 7
4.4 Reconstructie van wegen 12
4.5 Industrielawaai
14

5 OVERIGE ASPECTEN WET GELUIDHINDER 18
5.1 Cumulatie 18
5.2 Dove gevel 18
5.3 30 km wegen 18
5.4 Dosismaat Lden 19
5.5 Geluidgevoelige bestemmingen of objecten 19

6 DE PROCEDURE 20
6.1 Algemeen
20
6.2 Melding kadaster en zonebeheerder 21
6.3 Onderzoek binnenniveau 22
6.4 Inbedding in de organisatie 22

7 REFERENTIES 24

Bijlagen:
Bijlage I: Geluidsgevoelige objecten
Bijlage II: Voorkeursgrenswaarden - maximale ontheffingswaarden
Bijlage III: Bevoegdheid verlenen hogere waarde
Bijlage IV: Eisen aan binnenniveaus
Bijlage V: Bepalingen medewerking aan gevelmaatregelen
Bijlage VI: De procedure

1 Inleiding

INLEIDING

Met ingang van 1 januari 2007 is de Wet geluidhinder gewijzigd. Met de wijziging is een stap gezet in de verdere decentralisatie van de geluidswetgeving. Eén van de wijzigingen is dat de bevoegdheid voor het verlenen van een hogere geluidsgrenswaarde, voor lokale aangelegenheden, is gedecentraliseerd naar het college van Burgemeester en Wethouders. Dat betekent dat een hogere waardebesluit niet meer ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten hoeft te worden voorgelegd. Daarnaast zijn door de wijziging de procedures meer gestroomlijnd. Nieuw in de gewijzigde Wet geluidhinder is de registratieplicht. Het college laat de vastgestelde hogere grenswaarden zo snel mogelijk inschrijven in het kadaster.

In de (nieuwe) Wet geluidhinder zijn nog steeds de vijf bekende ontheffingsgronden opgenomen, waaraan een verzoek om hogere waarde moet worden getoetst, namelijk:

- de doelmatigheid van maatregelen en
- de ontheffingsgronden van:
    - o stedenbouwkundige;
    - o verkeerskundige;
    - o landschappelijke;
    - o financiële aard.

De voorheen geldende subcriteria zijn met de wijziging van de wet komen te vervallen. Gemeenten moeten nu met eigen argumenten en criteria een hogere grenswaarde motiveren. Deze argumenten en criteria geformuleerd en vastgelegd in voorliggend ontheffingsbeleid op basis waarvan de besluiten onderbouwd kunnen worden gene-
men.

2 Wettelijk kader

2.1 Inleiding

De belangrijkste wetten en besluiten die van toepassing zijn bij het vaststellen van een hogere grenswaarde zijn de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening, de Interim-wet stad en milieubenadering en het Bouwbesluit. Hieronder wordt op hoofdlijnen Ingegaan op de relevante aspecten van de regelgeving. De wetten en besluiten zijn te vinden op **www.overheid.nl** en **www.vrom.nl**.

2.2 Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft tot doel het voorkomen en beperken van geluidshinder. In de wet zijn aandachtsgebieden, zogenaamde zones, langs of rond bronnen vastgesteld. De bronnen zijn de weg, het spoor, de industrie en de luchtvaart. Binnen de zones moet worden gestreefd naar een akoestisch optimale situatie. Ter voorkomen en beperken van geluidshinder zijn in de wet hiervoor geluidsnormen opgenomen. Deze normen gelden binnen de aangegeven geluidszones.
De geluidsbelasting wordt beoordeeld ter plaatse van de gevels van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen, geluidsgevoelige terreinen en gezondheidsgebouwen (de geluidsgevoelige objecten). Een overzicht van geluidsgevoelige gebouwen, geluidsgevoelige terreinen, gezondheidsgebouwen en andere geluidsgevoelige objecten bijlage I opgenomen.

In de wet zijn voorkeursgrenswaarden (de ondergrens) en maximale toelaatbare geluidsgrenswaarden (de bovengrens) vastgelegd. Er moet in principe altijd worden gestreefd om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden. Onder voorwaarden mag van de voorkeursgrenswaarde worden afgeweken tot de wettelijke maximale grenswaarden. Deze mogen (in principe) niet worden overschreden. Een overzicht van de voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden per geluidsgevoelig object en geluidsbron is opgenomen in bijlage II.

In artikel 110c van de Wet geluidhinder Is bepaald, dat bij het vaststellen van een hogere grenswaarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht opgenomen procedure moet worden gevolgd. In de artikelen 111 tot en met 114a van de Wet geluidhinder worden voorwaarden gesteld aan het geluidsniveau in woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen, gezondheidsgebouwen en op de grens van geluidsgevoelige terreinen. Een overzicht van de wettelijke binnenniveaus is opgenomen in bijlage IV.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder zijn voorwaarden opgenomen waaraan een verzoek om een hogere waarde moet voldoen. Deze eisen en procedure zijn opgenomen in Bijlage VI. In hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder zijn bepalingen inzake de medewerking van eigenaren en bewoners aan het treffen van maatregelen aan de gevel vastgelegd. Deze staan in bijlage V.

2.3 Wet ruimtelijke ordening

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat in artikel 3.1 geregeld dat de gemeente voor het gehele grondgebied een bestemmingsplan moet vaststellen. Het belangrijkste criterium hierbij is 'een goede ruimtelijke ordening'. Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of wijziging van een bestaand bestemmingsplan moet daarom worden onderbouwd dat het bestemmen van een functie (activiteit) op een bepaalde plek mogelijk is binnen de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder. Dit geldt ook voor een projectbesluit op basis van artikel 3.10 van de Wro. Voor de ruimtelijke onderbouwing is veelal een akoestisch onderzoek nodig. Als uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden bij geluidsgevoelige bestemmingen, dient een hogere grenswaarde te worden aangevraagd.
In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn eisen opgenomen, die aan een bestemmingsplan worden gesteld met het oog op de uitvoering van de Wet geluidhinder. De plaats en afmetingen van geluidsgevoelige gebouwen binnen zones langs wegen en rond industrieterreinen moeten worden vastgelegd. Van de voornaamste wegen moeten de functie, het dwarsprofiel en/of het aantal rijstroken worden vastgelegd.

2.4 Interim-wet stad en milieubenadering

Met de Interim-wet hebben gemeenten de mogelijkheid onder zeer strikte voorwaarden hogere geluidsniveaus vast te stellen dan de overeenkomstig de Wet geluidhinder maximaal toelaatbare hogere grenswaarden. Daarvoor moet een afwijkingsbesluit worden genomen. Zo'n besluit mag alleen worden genomen als dit leidt tot zuinig en doelmatig ruimtegebruik en een optimale leefomgevingkwaliteit. Voordat gemeenten een afwijkingsbesluit kunnen nemen moeten zij eerst de stappen 1 en 2 van de stad en milieubenadering doorlopen. In stap 1 moet een plan worden ontwikkeld, waarin de ruimtelijke en milieuaspecten integraal zijn opgenomen. Milieuknelpunten worden zoveel als mogelijk opgelost met bronmaatregelen. Vervolgens worden in stap 2 de mogelijkheden van de bestaande regelgeving onderzocht. Als dan nog de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet gerealiseerd kan worden, is een stap 3-besluit aan de orde.

2.5 Bouwbesluit

Een hogere waarde kan uitsluitend worden vastgesteld als wordt voldaan aan het gestelde in het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit worden eisen gesteld ter bescherming tegen geluid van buiten voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Dit kan er toe leiden dat er geluidswerende voorzieningen getroffen moeten worden aan de gevels van geluidsgevoelige objecten. Met een akoestisch onderzoek moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan deze voorwaarden**.**

3 Bevoegdheden van het college

Door de wijziging van de Wet geluidhinder wordt het college In veel (lokale gevallen bevoegd gezag voor het verlenen van een hogere geluidsgrenswaarde. Er zijn echter situaties waarin Gedeputeerde Staten of de Minister van VROM het bevoegd gezag blijven. Een hogere waarde kan door verschillende partijen worden aangevraagd. De partijen die een hogere waarde kunnen aanvragen zijn:
— de beheerder van een industrieterrein;
— het bestuur van de Kamer van Koophandel;
— de wegaanlegger;
— de wegbeheerder;
— de spoorwegexploitant;
— Burgemeester en Wethouders;
— Gedeputeerde Staten.

Naast de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde kan het college zelf dus ook een hogere waarde aanvragen. Dat kan gebeuren als Gedeputeerde Staten of de Minister van VROM bevoegd gezag zijn, maar ook als de gemeente zelf bevoegd gezag is. Er kunnen dus situaties optreden waarin het college zowel de aanvrager als het bevoegd gezag is. Het college kan zowel het laten aanvragen van een hogere waarde en het laten vaststellen van een hogere waarde mandateren. Het ligt voor de hand een functionele scheiding van de aanvraag en de beoordeling aan te brengen en deze vast te leggen. Afwijkingen van het beleid zullen altijd worden voorgelegd aan het college.
Een overzicht van de bevoegdheden is opgenomen in bijlage III.

4 Criteria voor het vaststellen van hogere grenswaarden

4.1 Algemeen

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder hebben als uitgangspunt, dat zoveel mogelijk dient te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Als dat niet mogelijk is, moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het woonklimaat. Bij het vastleggen van criteria voor het vaststellen van hogere grenswaarden worden de volgende vier stappen onderscheiden:
Stap 1. Kunnen maatregelen worden getroffen?
Stap 2. Aan welke (hoofd)criteria moet zijn voldaan om hogere grenswaarden te verlenen?
Stap 3. Tot welke hoogte worden hogere grenswaarden verleend?
Stap 4. Onder welke voorwaarden worden hogere grenswaarden verleend?

In Wet geluidhinder is een verzwaarde onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau dat onder de voorkeursgrenswaarde blijft. Bovendien wordt scherp ingezet op de voorkeursvolgorde namelijk eerst bronmaatregelen, dan overdrachtsmaatregelen en dan pas maatregelen bij het ontvangend object toepassen.
De gemeente Boekel gaat ervan uit dat, qua geluidsniveau en in het kader van de Wet geluidhinder, voor de verschillende gebieden binnen de gemeente bezien wordt welke aspecten een rol spelen om te komen tot een optimale ruimtelijke ordening c.q. stedenbouwkundige kwaliteit. Uitgangspunt is de normering zoals gesteld in de Wet geluidhinder en er dient altijd sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Voor de afweging en toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen worden situaties aangegeven die bij voorbaat al niet realistische of onhaalbare maatregelen op zouden leveren en derhalve kunnen worden uitgesloten. De ruimtelijke planvorming en het wegbeheer worden daardoor niet onnodig belast.

In het beleid van de gemeente Boekei is voor elke maatregel aangegeven welke beleidskeuze, aan de hand van de in de Wet geluidhinder genoemde criteria, is gemaakt.

Geluidbeperkende maatregelen algemeen

Bronmaatregelen

1 Verkeersmaatregelen: Het aantal en soort (motorvoertuigen (lichte motorvoertuigen, zwaar- en middelzwaar vrachtverkeer en motorrijwielen).
2 Wegverharding: klinkers, beton, asfalt, geluidsarm- en stil asfalt, etc.).

3 Snelheidsvertraging.

Overdrachtsmaatregelen

1 Geluidswallen en schermen tussen de bron en de gevel (dicht bij de bron tot vlak voor de gevel zoals balkonscherm, voorzetgevel).
1 Afstandsvergroting tussen de bron en de ontvanger.
3 Afschermende, niet geluidgevoelige bebouwing, tussen de bron en de ontvanger.

Maatregelen ontvanger: aan geluidsgevoelige bebouwing zoals gevelmaatregelen, dove gevels, indeling woning, geluidluwe gevel cq. buitenruimte.

Afwegingscriteria

Bij de afweging voor het realiseren van geluidbeperkende maatregelen worden stedenbouwkundige, landschappelijk, verkeerstechnisch en financiële (hoofd)criteria in deze volgorde beschouwd.

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken. Voor uitbreidingssituaties aan de rand van de bebouwde kom zijn stedenbouwkundige overwegingen moeilijker te motiveren dan voor locaties binnen de bebouwde kom. Meestal zijn daar zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Bij uitleggebieden is dit dan ook het uitgangspunt. Daartoe dienen soorten maatregelen al in een vroeg stadium te worden afgewogen en in het ontwerp te worden opgenomen. Omdat een stads- en dorpsvernieuwingsplan een criterium is voor een hogere waarde dient te worden omschreven aan welke eisen zo'n plan moet voldoen om deze status te krijgen. Voor maatregelen aan de weg kunnen stedenbouwkundige overwegingen een rol spelen als een bepaalde bestrating een belangrijk onderdeel is van het karakter van een bepaalde plek/straat.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. Hiervoor kan de gemeente locaties en kenmerken (normen) aanwijzen. Ook het soort afscherming (wal of scherm) en de relatie tussen de afmetingen van een wal of scherm en de omgeving speelt hierbij een rol. Uit landschappelijke overwegingen zou het ook mogelijk kunnen zijn om juist wel een wal in te passen.

Verkeers - en vervoerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, verlagen van verkeersintensiteiten en de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers - en vervoerskundige activiteiten.

Een maatregel als het verminderen van de verkeersintensiteit op een weg kan In een ander deel van de gemeente voor een verslechtering zorgen. De consequenties van dergelijke maatregelen moeten dan ook voor een groter gebied onderzocht worden. Maatregelen dienen te passen binnen de systematiek van het verkeerscirculatieplan van de gemeente.
Daarnaast kan een bepaalde bestrating (bijvoorbeeld klinkers) juist op die plaats functioneel zijn om bijvoorbeeld de snelheid te verminderen. Materialen moeten bij voorkeur het gewenste effect hebben (doelmatigheid) en duurzaam zijn. Tevens mag er, vanwege onder andere de veiligheid, geen lappendeken van soorten verharding ontstaan.
Bij overdrachtsmaatregelen speelt verkeersveiligheid een rol, bijvoorbeeld omdat geluidsschermen en/of wallen door zichtbeperking voor een onveilige situatie kunnen zorgen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Op zich Is dit geen argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging worden gemaakt tussen de kosten van de maatregelen en het accepteren van een hogere geluidsbelasting. Hierbij is de doelmatigheid van de maatregelen In het geding. Een geluidsscherm zal eerder financieel haalbaar zijn, als er veel woningen bij betrokken zijn. Hetzelfde geldt voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan bron- en overdrachtsmaatregelen. Het opstellen van de financiële overweging vraagt om specialistische kennis.
Hier kan worden aangegeven wat de kostennorm is (een bedrag per woning) In de verschillende situaties (nieuwe woning, nieuwe weg, reconstructie, etc.). Om de kosten te verlagen en te spreiden kan worden opgenomen dat het aanbrengen van een geluidsluwe verharding wordt overwogen in het kader van onderhoud van wegen, waardoor enerzijds de geluidsbelasting op bestaande woningen vermindert en anderzijds meer geluidsruimte voor de toekomst kan ontstaan. Voor het realiseren van geluidswallen kan worden opgenomen dat bij herinrichting van groenplekken het geluidbeperkend effect van wallen wordt meegenomen en zodanig een onderdeel is van het ontwerp. Vergroting van de afstand is ook een geluidbeperkende maatregel. Deze maatregel is vaak niet erg effectief (vuistregel: verdubbeling van de afstand is circa 3 dB). Door deze maatregel kan de stedenbouwkundige kwaliteit van een gebied *verminderen* (bouwen ver achter de rooilijn) en de ontwikkeling van een gebied financieel niet meer haalbaar zijn.

4.2 Beleid gemeente Boekel

Beleid bronmaatregelen:

Verkeersmaatregelen zoals verlaging snelheid of verkeersintensiteiten, wijziging samenstelling verkeer, wijziging route zwaar verkeer staan niet op zich. Vaak zijn deze verkeersaspecten onderdeel van een verkeersplan dat voor de gehele gemeente is *opgesteld.* Veranderingen op een deel van het wegennet zullen consequenties hebben voor een *groter (ander)* gebied.

Het realiseren van dit soort ad hoe maatregelen dient dan ook, uit verkeerskundig/technisch oogpunt, niet verder overwogen te worden. Wel kan in een later stadium in groter geheel bezien worden of het verkeersmodel dient te worden aangepast.

Geluidsreducerend wegdek Is, vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) vanwege kwaliteitsverlies van het wegdek door wringing vanwege draaien, afremmen en optrekken van verkeer niet realistisch op kruispunten en korte wegvakken. Een geluidsreducerend wegdek werkt met name bij snelheden van 30 kilometer en meer. Bij korte wegvakken wordt deze snelheid vaak niet gehaald en zal ook hier vaak wringing optreden.

De gemeente sluit een geluidsreducerend wegdek, uit verkeerskundige/technische overwegingen, uit van de onderzoek - en motivatieplicht:
— op met verkeerslichten geregelde kruispunten en rotondes én
— op korte wegvakken indien de afstand tussen het hart van twee met verkeerslichten geregelde kruispunten of rotondes minder dan 250 meter bedraagt.

De ontwikkelingen met betrekking tot geluidsreducerende wegdekken worden gevolgd door de gemeente Boekei. Bij groot onderhoud van wegen en riolering en wegherstelwerkzaamheden zal de beleidskeuze opnieuw afgewogen worden.

Daarnaast spelen stedenbouwkundige argumenten een belangrijke rol indien de bestrating, de aard en de functie van de weg in relatie tot de omgeving het karakter van het gebied kenmerken.

Genoemde argumenten hebben de prioriteit ten opzichte van financiële overwegingen. Deze worden slechts globaal inzichtelijk gemaakt.
Bij het realiseren van met name enkele woningen of een ander kleinschalig geluidsgevoelig object is een uitvoerige financiële afweging van een bronmaatregel onnodig belastend.

De gemeente sluit de onderzoek - en motivatieplicht naar geluidsreducerend wegdek uit indien de kosten daarvan meer dan 5% van de bouwsom bedragen.

Snelheidsverlaging kan, op verkeerskundig/technisch gebied, onderzocht worden in relatie tot bijvoorbeeld een verkeerscirculatieplan. Het gedrag van weggebruikers kan veranderen door het wijzigen van snelheden op bepaalde wegen waardoor op andere wegen intensiteiten kunnen toenemen. Daarnaast zullen op die wegen (bijvoorbeeld 30 km - wegen), vanwege de handhaving, fysieke maatregelen gerealiseerd moeten worden. Deze maatregelen zullen de snelheid verminderen, doch kunnen desondanks het geluidniveau verhogen. In het buitengebied is het verlagen van de snelheid naar 60 km/uur een reële optie die constant de aandacht heeft.

BIJ de afweging betreffende het realiseren* van *geluidsbeperkende maatregelen worden stedenbouwkundige, landschappelijk, verkeerskundig/technisch en financiële aspecten In deze volgorde beschouwd.

Beleid overdrachtsmaatregelen

Geluidsschermen en wallen worden gezien als een overdrachtsmaatregel. Deze zijn alleen te situeren als er voldoende ruimte is tussen de bron en ontvanger, de woningen niet door de afgeschermde weg worden ontsloten en er een aaneengesloten scherm zou kunnen worden gerealiseerd. In de bebouwde kom Is het plaatsen van wallen en schermen om **stedenbouwkundige redenen** niet acceptabel. Buiten de bebouwde kom kan een afweging plaatsvinden bij het projecteren van grotere uitbreidingsplannen en nieuwe ringwegen.

Vanwege de relatie met het open landschap zullen **stedenbouwkundige en landschappelijke argumenten** en grote rol spelen bij het afwegen van maatregelen, waarbij de gemeente Boekei uitgaat van een zo open mogelijk zicht.

Maatregelen kunnen een doorsnijding van een waardevol landschap veroorzaken. Daarnaast is het voorstelbaar dat grondwaterstromen worden belemmerd en flora en fauna negatief beïnvloed worden.

Daarom wordt uitgegaan van het creëren van een goed akoestisch woonklimaat zonder het situeren van wallen of schermen.

Daarnaast spelen **verkeerskundige/technische aspecten** een rol met betrekking tot de veiligheid. In de omgeving van kruisende wegen etc. zullen wallen en schermen het zicht op de wegen niet mogen belemmeren. Ook mogen fiets- en voetpaden niet uit het zicht verdwijnen in verband met de sociale veiligheid.

Genoemde argumenten hebben de prioriteit ten opzichte van **financiële overwegingen**. Deze worden slechts globaal inzichtelijk gemaakt.
Bij het realiseren van met name enkele woningen of een ander kleinschalig geluidsgevoelig object is een uitvoerige financiële afweging van een bronmaatregel onnodig belastend.

De gemeente sluit de onderzoek - en motivatieplicht naar geluidswallen en schermen uit indien de kosten daarvan meer dan 5% van de bouwsom bedragen.

Afschermende bebouwing

Tussen de bron en de waarnemer kan soms afschermende niet geluidgevoelige bebouwing worden gesitueerd. Dit moet passen In de **stedenbouwkundige opzet** van het plan. Dit kan in voorkomende situaties worden bezien.

Afstandvergroting tussen de bron en de waarnemer kan de geluidbelasting verminderen. Door het volgen van een rooilijn, in relatie tot bestaande bebouwing in de omgeving, en een optimaal grondgebruik is dat niet in alle gevallen mogelijk. Vanwege **stedenbouwkundige en financiële** redenen is deze optie vaak niet haalbaar**.**

Aanvullende (sub)criteria.

Het beleid van de gemeente Boekei is erop gericht om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de 'oude subcriteria', die voor 1 januari 2007 waren vastgelegd in het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen, het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen en het Besluit geluidhinder spoorwegen. Deze criteria functioneerden in het verleden goed, doch de gemeente heeft, binnen de reikwijdte van de genoemde besluiten, enkele specificaties in het beleid opgenomen om tot een eenduidige beoordeling van de verschillende situaties te komen.

De ontheffingscriteria voor de hogere waarde procedure van de gemeente Boekel:

1 Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Concreet houdt in dat hier *onder andere in worden* verstaan:
   - (agrarische) bedrijfswoningen;
   - boerderijsplitsingen;
   - (aanleun)woningen bij een bestaande zorginstelling;
   - ruimte voor ruimtewoningen: Indien agrarische bedrijven deels of geheel worden opgeheven kunnen in plaats van *stallen* ruimte voor *ruimtewoningen* worden opgericht.;
   - herbouw van een (voormalige) bedrijfswoning naar een burgerwoning valt daar ook onder;
   - woningen welke vanwege calamiteiten (bijvoorbeeld woningen die plaats moeten maken voor uitbreidingsplannen) worden gebouwd

2 De woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op. Woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de (woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur. Daarbij dient het 'vullen' in relatie te staan tot de omgeving (mate van dichtheid), waarbij aan weerszijde van de locatie reeds bebouwing of een ander ruimtelijk beeldbepalend element (bosperceel, park etc.) reeds aanwezig is

3 De woningen vervangen bestaande bebouwing;
Het vervangen van bestaande bebouwing welke niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft door een geluidsgevoelige bestemming. Hierbij kan gedacht worden aan een bestemming 'centrumgebied' waarbinnen onder ander wonen mogelijk wordt gemaakt. De op te richten bebouwing wordt (deels) gesitueerd op de plaats van de bestaande bebouwing. Het aantal geluidgehinderde mag slechts in beperkte mate toenemen.

4 De woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie voor andere woningen (in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend), of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten. Hier worden zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen bedoeld.

5 Er is sprake van woningen, waarbij:
- één of meer geluidbronnen zijn betrokken;
- van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen het geluidniveau lager is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde voor de betreffende geluidsbronnen (geluidsluwe gevel). De realisatie van woningen is mogelijk als een geluidsluwe gevel kan worden gerealiseerd.

6 Er is sprake van een nog niet geprojecteerde, geprojecteerde of te wijzigen weg (reconstructie), die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen. Verwezen wordt eventueel naar een GWP.

7 Er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamelfunctie zal vervullen, dat zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemming) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders door het toestaan van ontheffing.

8 Er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders door het toestaan van ontheffing.

Tot welke hoogte worden hogere grens waarden verleend?
In de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zijn voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Daarnaast gelden voor woningen veelal andere geluidsgrenswaarden dan voor andere geluidsgevoelige gebouwen en *terreinen.* In bijlage II zijn de wettelijk geluidsgrenswaarden opgenomen.

Onder welke voorwaarden worden hogere grenswaarden verleend? De gemeente Boekei heeft voorwaarden vastgelegd, waaronder hogere grenswaarden worden verleend. Met deze voorwaarden dient zoveel mogelijk rekening te worden gehouden. Ervan afwijken dient gemotiveerd te worden.

Beleidskeuze gemeente Boekel
Voorwaarde geluidsluwe gevel
De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen.

Uitzondering: BIJ vervangende nieuwbouw zijn de Inpassingmogelijkheden van de woningen In de bestaande geluidssituatie vaak beperkter dan voor een nieuwe situatie. Daarom wordt hier voor een geluidsluwe gevel wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

Voorwaarde woningindeling
De woning bevat voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel. Dit geldt voor ten minste 30% van het aantal verblijfsruimten of 30% van de oppervlakte van het verblijfsgebied.

Voorwaarde geluidluwe buitenruimte
Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidsluwe zijde. Het geluidsniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

4.3 Nieuwe wegen

Net als bij het projecteren van geluidgevoelige bebouwing is ook bij de aanleg van een weg sprake van een nieuwe situatie.
Voor de procedure tot ontheffing van de voorkeursgrenswaarde die betrekking heeft op het onderdeel nieuwe weg, zijn dezelfde hoofdcriteria van toepassing als bij te projecteren woningen. Daarnaast moet worden bezien of:
— de weg een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen of
— de weg een zodanige verkeersverzamelfunctie zal vervullen, dat de aanleg van de weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg.

4.4 Reconstructie van wegen

Onder reconstructie wordt verstaan (art. 1 Wgh): wijzigingen op of aan een aanwezige weg waardoor de geldende maximaal toelaatbare geluidbelasting zonder extra maatregelen met 2 dB of meer omhoog gaat. Dit moet blijken uit een akoestisch onderzoek.
Voor de procedure tot ontheffing van de voorkeursgrenswaarde die betrekking heeft op het onderdeel reconstructie, zijn dezelfde hoofdcriteria van toepassing als bij te projecteren woningen of wegen. Daarnaast moet worden bezien of:
— de weg een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen of
— de weg een zodanige verkeersverzamelfunctie zal vervullen, dat de reconstructie van de weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg (compensatieregeling).

Compensatieregeling
De toename van de geluidbelasting ten gevolge van een reconstructie mag in principe niet meer bedragen dan 5 dB. Bij uitzondering is een grotere toename toegestaan (ar-

tikel 100a Wgh). Dit onder de nadrukkelijke voorwaarde dat de reconstructie zal moeten leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen op woningen elders.

Dit komt er op neer dat een toename van meer dan 5 dB alleen Is toegestaan in gevallen waar- in ten gevolge van de reconstructie de geluidbelasting van de gevel van ten minste een gelijk aantal *woningen* elders met een ten minste gelijke waarde vrijwel gelijktijdig zal verminderen.

Bijzondere aspecten

Gevolgen voor andere wegvakken.
In geval van reconstructie dienen de consequenties van deze aanpassing op andere weg(vakk)en te worden bezien (artikel 99, lid 2 Wgh). Wanneer de reconstructie leidt tot verhoging van geluidbelastingen elders, dan is degene die de weg aanlegt, c.q. wegbeheerder op basis van de Wgh niet verplicht om tot het treffen van maatregelen over te gaan. Desondanks moeten nieuwe knelpunten worden voorkomen. In de richting van de bewoners is het alleszins redelijk om ook daar waar de reconstructie indirect invloed uitoefent, de gevolgen van de reconstructie zoveel als mogelijk teniet te doen. Uitgaande van de *compensatieregeling dienen,* indien de indirecte gevolgen van de reconstructie een verhoging van de geluidbelasting van meer dan 5 dB bedragen, de gevolgen van de reconstructie teniet gedaan te worden.

Reconstructie in saneringssituatie

Voor de inhoudelijke beoordeling gelden dezelfde criteria als bij reconstructies in nieuwe situaties. Het is, alvorens de reconstructieprocedure af te ronden, niet noodzakelijk de saneringsprocedure, inclusief de vaststelling van hogere waarden door de minister van VROM, doorlopen te hebben. De wegbeheerder kan ook zelf een saneringsplan opstellen en indienen bij het Ministerie van VROM. De minister van VROM is geheel verantwoordelijk voor de vaststelling van de maximaal toelaatbare geluidbelasting na sanering en na uitvoering van de reconstructie.

4.5 Industrielawaai

Ook voor industrielawaai heeft het Besluit geluidhinder als uitgangspunt dat in nieuwe situaties zoveel mogelijk aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voldaan moet worden. Maar voor industrielawaai is het tevens ingevolge artikel 110a van de Wgh mogelijk een hogere grenswaarde vast te stellen, indien de noodzaak daartoe aangetoond kan worden. Daarbij is het standpunt dat, omdat het bij industrielawaai vrijwel altijd gaat om door derden te treffen maatregelen, pas een hogere grenswaarde vastgesteld kan worden wanneer gegarandeerd wordt dat de te treffen geluidreducerende *maatregelen daadwerkelijk gerealiseerd zullen* worden.

Toepassing Hoofdcriteria.

Er is een onderscheid te maken in enerzijds bestaande Industrieterreinen en anderzijds nieuw aan te leggen terreinen. Voor beide situaties geldt dat sprake kan zijn van aanwezige woningen dan wel in aanbouw zijnde woningen of van nieuw te bouwen, nog niet in aanbouw zijnde woningen.

Nieuwe industrieterreinen.

Bij de aanleg van een nieuw industrieterrein wordt alleen een hogere grenswaarde vastgesteld (zowel voor nieuwe als voor bestaande woningen) wanneer is aangetoond dat het treffen van maatregelen op het terrein onvoldoende doeltreffend zal zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Kort samengevat komt deze voorwaarde er op neer dat door middel van een akoestisch onderzoek zal moeten worden aan- getoond dat er bij een bepaald bedrijf/bepaalde bedrijven geen maatregelen meer mogelijk zijn om de geluidbelasting op het betreffende geluidsgevoelige object terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. Daarbij moet worden aangetekend dat het bij de vestiging van een nieuw industrieterrein vrijwel altijd gaat om een nieuw te ontwikkelen gebied, waarin in beginsel nog alle mogelijkheden aanwezig zijn om door het treffen van maatregelen dan wel, indien het voorgaande niet mogelijk blijkt, door het kiezen van een betere locatie, alle woningen aan de voorkeursgrenswaarde te laten voldoen. Daarom zal bij een nieuw terrein vrijwel altijd aan de voorkeursgrenswaarde voldaan moeten kunnen worden. Dit betekent dat met name voor nieuwe woningen, maar ook voor bestaande woningen, in het kader van de aanleg van een nieuw industrieterrein vrijwel nooit een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Bestaande industrieterreinen.

Ook voor bestaande industrieterreinen zal door middel van een akoestisch onderzoek moeten worden aangetoond dat er bij een bepaald bedrijf/ bepaalde bedrijven geen maatregelen meer mogelijk zijn om de geluidbelasting op de betreffende te projecteren woning(en) *terug* te *brengen* tot 50 dB(A). De ligging van een bestaand industrieterrein, al dan niet in combinatie met de geplande ligging van nieuwe (nog te projecteren) woningen, kan voor de totstandkoming van een hogere - waarde- verzoek van belang zijn. In uitbreidingsgebieden aan de rand van de bebouwde kom is in principe geen ontheffing mogelijk. Het gaat hier immers om de planning van nieuwe woningen in een nieuw te ontwikkelen gebied, waarin in beginsel nog alle mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde aanwezig zijn. Voorgenoemd uitgangspunt, in combinatie met het zoveel mogelijk weren van woningbouw en/of woningbouwconcentraties binnen de geluidszones van industrieterreinen, heeft ertoe geleid dat er zeer terughoudend wordt opgetreden met het vaststellen van hogere waarden voor woningbouw. Wanneer echter voor het gebied binnen de bebouwde kom het akoestisch aspect op een juiste manier en duidelijk vanaf het begin van de planontwikkeling in de stedenbouwkundige uitgangspunten wordt geïntegreerd, dan kan in voorkomende gevallen worden bezien of vaststelling van een hogere waarde kan worden verleend. Dit geldt in het bijzonder wanneer het gaat om inbreidingen die niet leiden tot een situatie waarin de nieuwe woningen dichter bij het industrieterrein worden gesitueerd dan de bestaande woningen. Voor bestaande industrieterreinen bestaat bovendien nog de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen wanneer het treffen van op zich doeltreffende maatregelen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard oproept.

Veiligstelling maatregelen.

In het akoestisch onderzoek dient te worden aangegeven of en zo Ja, welke maatregelen zullen worden getroffen, opdat de verzochte hogere waarde niet zal worden overschreden. In tegenstelling tot wegverkeer - en spoorweglawaai, gaat het bij industrielawaai vrijwel altijd om door derden te treffen maatregelen. Juist daarom is het alleen aantonen dat maatregelen getroffen kunnen worden niet voldoende. Het doel is immers dat afgedwongen kan worden dat de maatregelen in kwestie ook daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden. Daartoe zullen voldoende garanties van de kant van de betrokken derde(n) aanwezig moeten zijn. Uiteraard is instemming met de nog te treffen maatregelen alleen noodzakelijk wanneer het om maatregelen gaat die niet middels de vigerende vergunning(en) afgedwongen kunnen worden.

Toepassing subcriteria.

Het aantonen dat aan de hoofdcriteria wordt voldaan, is op zich niet voldoende om een hogere grenswaarde te kunnen vaststellen. Er zal tevens aangetoond moeten worden dat er sprake is van een van de in de hierna omschreven situaties (de subcriteria). Hierbij wordt bij aanwezige of in aanbouw zijnde woningen drie mogelijkheden onderscheiden, terwijl er bij nieuwe nog niet in aanbouw zijnde woningen nog twee mogelijkheden meer zijn. De drie situaties die zowel bij nieuwe als bij bestaande woningen onderscheiden worden, zijn:

— het referentieniveau ter plaatse van de gevel van de woningen waarvoor de hogere waarde is verzocht, is hoger dan of gelijk aan het equivalente geluidsniveau vanwege het betrokken industrieterrein;
— de woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
— de ligging van de geluidbronnen op het betrokken industrieterrein is zodanig dat de geluidbelasting, vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidbronnen, van ten minste 1 uitwendige scheidingsconstructie (gevel) van elk van de woningen lager is dan of gelijk aan 50 dB(A).

De twee situaties die bovendien nog bij nieuw te bouwen, nog niet in aanbouw zijnde woningen onderscheiden worden, zijn:

— de woningen worden in een dorps- of stadsvernieuwingsplan opgenomen dan wel vullen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing op;
— de woningen worden ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.

Referentieniveau.

Wanneer het referentieniveau ter plaatse van de uitwendige scheidingsconstructie van de woningen waarvoor de hogere waarde is verzocht, hoger is dan of gelijk is aan het equivalente geluidsniveau vanwege het betrokken industrieterrein, is er sprake van een situatie die voor vaststelling van een hogere waarde in aanmerking kan komen. In de praktijk betekent deze formulering dat aangetoond moet worden dat het referentieniveau (Lref) van het omgevingsgeluid tengevolge van alle geluidcomponenten, exclusief industrielawaai, gelet op de minimum hogere waarde van 51 dB(A),

meer dan 50 dB(A) bedraagt, wil er op dit subcriterium een beroep gedaan kunnen worden.
Ligging geluidsbronnen.
Wanneer maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, kan er een hogere waarde vastgesteld worden als de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidbelasting vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen, van tenminste een uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A). De formulering van dit subcriterium is weliswaar niet exact gelijk aan de formulering van een van de aanvullende eisen die voor woningen bij wegverkeerslawaai bij waarden boven de 53 dB worden gesteld, maar komt daarmee wel in grote mate overeen. Het beleid dat met betrekking tot deze aanvullende eis bij wegverkeerslawaai wordt gehanteerd, zal dan ook voor de toepassing van dit subcriterium bij industrielawaai gehanteerd worden. Concreet betekent dit dat aangetoond moet worden dat er minimaal een geluidluwe buitengevel zal zijn waaraan tenminste een verblijfsruimte gesitueerd is, wil er met succes een beroep op dit subcriterium gedaan worden. Dit houdt in dat de geluidbelasting ten gevolge van alle geluidsbronnen tezamen, per lawaaisoort bekeken, op deze gevel gelijk aan of lager dan de voorkeursgrenswaarde moet zijn. (Lref is gedefinieerd als de hoogste van de volgende twee geluidsniveaus:

1 het L95 van het omgevingsgeluid in dB(A) exclusief de bijdrage van nietomgevingseigen geluidsbronnen en exclusief de bijdrage van de te beoordelen geluidsbronnen;
2 het geluidsniveau in Lden vanwege alle zoneringspichtige verkeerswegen verminderd met 8 dB).

5 Overige aspecten wet geluidhinder

5.1 Cumulatie

In de Wet geluidhinder is In artikel 110f opgenomen dat, indien het gebouw waarvoor een hogere grenswaarde wordt aangevraagd is gesitueerd in twee of meerdere zones, de geluidsbelasting als gevolg van de verschillende zones gecumuleerd moet worden. In de Wet geluidhinder is alleen niet vastgelegd welke cumulatiemethode moet worden gehanteerd. Ook kent de wet geen maximale ontheffingswaarden voor de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij de hogere grenswaarde procedure hoeven de aangevraagde hogere geluidniveaus niet gecumuleerd te worden. Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet wel rekening worden gehouden met cumulatie. Wanneer op een locatie inderdaad sprake is van cumulatie zal in de meeste situaties de gecumuleerde geluidbelasting enkele dB's hoger zijn dan de geluidbelasting als gevolg van de afzonderlijke geluidsbronnen. Ter bescherming van bewoners door een betere gevelisolatie wordt daar waar relevant de hogere gecumuleerde geluidsbelasting (energetisch optellen) gebruikt bij het dimensioneren van de gevelisolatie. Cumulatie heeft overigens alleen betrekking op één gevel van de woning en niet op alle gevels rondom de woning.
Als norm zou hanteert de gemeente Boekei de maximaal te verzoeken waarde per bron.
De methode Miedema (MKM-methode) is het meest gangbaar. Als de geluidsbron van hetzelfde soort is (wegverkeer met wegverkeer), dan is dat methodisch gezien niet moeilijk. Wegverkeer en een andere geluidsoort (spoorweg of industrielawaai) vraagt methodisch gezien een ingewikkelder aanpak.

5.2 Dove gevel

Een 'dove gevel' is een bouwkundige constructie zonder te openen delen en met een zekere geluidswering Een dove gevel mag bij uitzondering ook te openen delen hebben, mits die delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een nooduitgang. Een dove gevel wordt toegepast in een situatie waarin de geluidbelasting op die gevel de toegestane ontheffingswaarde te boven gaat Het bevoegd gezag kan bouwen op die locatie toestaan mits er bijzondere geluid we rende voorzieningen als een dove gevel worden getroffen en aan de andere zijde van het gebouw een aanvaardbaar geluidsniveau heerst. De consequentie van een dove gevel is dat de ruimte aan de buitenzijde van zo'n gevel niet als 'buitenruimte' (tuin, terras, balkon) kan worden aangemerkt. Ook ventilatieopeningen zijn niet toegestaan.
30 km - wegen
Wegen waarvoor een maximale snelheid van 30 km - per uur geldt, hebben volgens de Wet geluidhinder geen zone. Bij een onderzoek in het kader voor een hogere waarde voor de Wet geluidhinder worden deze wegen daarom niet betrokken.

Echter ondanks dat een dergelijke weg geen geluidszone heeft, dient In het kader van de Wet ruimtelijke ordening een beschouwing plaats te vinden om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
Middels een standaardisering van wegen qua functie en gebruik (verharding, Intensiteiten etc.) wordt de ligging van de geluidscontouren of de geluidsbelasting op een bepaalde afstand uit de as van de weg worden berekend.
Het geluidsniveau waarvoor (in het kader van de Wet geluidhinder) een hogere waarde zou worden verleend, wordt als norm voor een goede ruimtelijke ordening gehanteerd, in het onderzoek geluidwering gevels' dient, voor de bepaling van de blnnenwaarde (conform het Bouwbesluit), een 30 km – weg te worden betrokken.

5.4 Dosismaat Lden

Voor wegverkeerslawaai geldt de dosismaat Lday evening night (Lden). In de wet wordt Lden aangegeven In decibel (dB). Voor industrielawaai geldt de (oude) dosismaat (Letmaal) aangeduid met dB(A).

5.5 Geluidgevoelige bestemmingen of objecten

In de uitvoeringspraktijk van de hogere grenswaarde procedure zijn er veel onduidelijkheden geweest, waaronder de vraag wanneer sprake is van een geluidgevoelige bestemming.
Geluidgevoelige bestemmingen zijn weliswaar gedefinieerd, maar in de praktijk zijn er altijd bijzonder situaties die vragen oproepen.

6 De procedure

6.1 Algemeen

In artikel 110c van de Wet geluidhinder is bepaald, dat bij het vaststellen van een hogere grenswaarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht opgenomen procedure moet worden gevolgd. Hierin is opgenomen welke stappen moeten worden gevolgd en welke wettelijke termijnen in acht moeten worden genomen nadat de aanvraag is ontvangen. De procedure voor het verzoek om een hogere waarde is voor industrie- , weg- en spoorweglawaai nagenoeg dezelfde. Wanneer het besluit voor een hogere waarde verband houdt met de vaststelling van het bestemmingsplan of toepassing van een projectbesluit van de Wro, mag de vaststelling van de hogere waarden niet later worden gedaan dan de vaststelling van het bestemmingsplan, dan wel het projectbesluit. In Bijlage VI is de procedure verder uitgewerkt. Onder meer zijn hierin de eisen die aan de aanvraag worden gesteld én een korte toelichting op iedere procedurestap opgenomen. In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de melding van de hogere waarde bij het Kadaster, het onderzoek naar het binnengeluidsniveau en in de inbedding in de organisatie.

Procedure en termijnen

Actie	Termijn	Nevenacties (	grondslag
Opstellen ontwerp - ontheffingsbesluit	Binnen 16 weken na het in behandeling nemen van de aanvraag	Art. 4.18 Awb	
Ontwerp - ontheffingsbesluit ter inzage	6 weken	- kennisgeving ontwerpbesluit - openbare zitting - indienen reacties	Art. 3.11 lid 1 Awb,
B&W nemen een besluit	Indien geen zienswijzen naar voren zijn gebracht binnen 4 weken	- algemene bekendmaking - mededeling aan de insprekers	Art. 3.18 lid 4 Awb
	Of binnen 6 maanden na ontvangst verzoek (tenzij aanvullende informatie is gevraagd, opschorten termijn)	- Inschrijving van de hogere waarde bij het kadaster (indien adres bekend, bij globaal bestemmingsplan wachten op uitwerking)	Art. 3.18 lid 1 en 2 Awb
Indienen bezwaren	Binnen 6 weken na het verzenden van de beschikking		Art. 6.7 Awb
Heroverweging	Binnen 6 weken na de bezwarentermijn		Art. 7.10 lid 1 Awb
	of ten hoogste binnen 10 weken na bezwarentermijn		Art. 7.10 lid 3 Awb
Beroep bij RvS	Binnen 6 weken na verzending heroverweging		Art. 6.7 Awb

6.2 Melding kadaster en zonebeheerder

In artikel HOi Wgh is bepaald dat burgemeester en wethouders een door hen genomen onherroepelijk geworden besluit voor het verlenen van een hogere waarde zo spoedig mogelijk laat inschrijven in de openbare registers, dus in het Kadaster. De gemeente stelt het Kadaster eveneens op de hoogte als een besluit tot vaststelling van een hogere waarde is ingetrokken, gewijzigd of anderszins zijn waarde heeft verloren. Dit kan door een uitspraak van de rechter, het slopen van een woning of het aanbrengen van een geluidsscherm.

De gegevens in het Kadaster moeten hierop worden aangepast of worden verwijderd. Namens het Kadaster is door VROM een factsheet kadastrale registratie uitgebracht waarin Is aangegeven op welke wijze een melding bij het Kadaster moet worden gedaan. Deze factsheet Is opgenomen in bijlage VIII.
Indien de hogere grenswaarde is vastgesteld voor een gezoneerd industrieterrein, zal de zonebeheerder hierover zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd, zodat de hogere waarde ook kan worden vastgelegd in het zonebeheermodel.

6.3 Onderzoek binnenniveau

Vrijwel direct nadat de hogere grenswaarde van kracht is geworden, zal bij bestaande woningen een onderzoek moeten worden gestart naar de binnenniveaus in de woningen. In het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 6) is aangegeven binnen welke termijn bewoners/eigenaren van deze woningen een uitnodiging tot deelname aan een dergelijk onderzoek moeten ontvangen. Tevens wordt beschreven hoe moet worden gehandeld, indien bewoners/eigenaren niet mee willen werken aan een dergelijk onderzoek. Deze procedure Is opgenomen in bijlage V.

6.4 Inbedding in de organisatie

— RO (ruimtelijke plannen en industrielawaai)/CCT (reconstructie van wegen) verzorgt en completeert de aanvraag in overleg met belanghebbenden. De beoordeling van een extern akoestische rapport vindt hiermee ook in een zo vroeg mogelijk stadium plaats. Deze werkwijze kan formeel gezien worden beschouwd als vooroverleg met het bevoegde gezag.
— De ontheffingsaanvraag is gemandateerd aan de behandelend ambtenaar.
— Het beslissen op een ontheffingsaanvraag is gemandateerd aan de behandelend ambtenaar.
— De procedure wordt gevoerd door RO. Dit impliceert dat de procedure wordt afgestemd met de bijbehorende RO - procedure (publicaties e.d.).
— Binnen CCT vindt de coördinatie plaats van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken.
— Op basis van deze wet worden diverse beperkingen op onroerende zaken (Wet bodemverontreiniging, Boswet e.d.) via een register door de gemeente en anderen aangeleverd aan het Kadaster. Daarnaast worden deze beperkingen in het gemeentelijke vastgoedregistratiesysteem opgenomen. De Wet geluidhinder en de vastgestelde hogere grenswaarden zijn nog niet opgenomen in Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechterlijke beperkingen onroerende zaken.

De aanlevering aan het Kadaster zal dan ook door MBZ worden verzorgd volgens het stramien dat beschreven staat in Bijlage VIII. Daarnaast zullen data worden aangeleverd aan CCT voor de vastgoedregistratie van de gemeente.

- Leges. Voor het in behandeling nemen van een hogere grenswaarde aanvraag werden de legeskosten van de provincie doorberekend aan een initiatiefnemer. De legesverordening zal zodanig worden aangepast dat het legesbedrag dat in rekening wordt gebracht gelijk blijft. In ieder geval na twee jaar zal worden geëvalueerd in hoeverre dit bedrag moet worden bijgesteld.

* + het legesbedrag voor de ontheffing op basis van Wet geluidhinder dat in rekening wordt gebracht door provincie Noord-Brabant bij gemeente € 2.500,00 (*).

7 Referenties

— Geluidbeleid door gemeenten - een ander geluid; Sdu ISBN: 90 12 117224
— Wet geluidhinder (1979) + wijziging Wet geluidhinder
— Besluit geluidhinder (20 oktober 2006)
— Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen (24 juli 1982)
— Besluit geluidhinder spoorwegen (25 maart 1987)
— Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen (20 november 1981)
— Ontheffingsbeleid Wet geluidhinder, provincie Noord-Brabant, 1998
— Handreiking procedure hogere grenswaarden Wgh door gemeenten, Regiegroep Limburg
— Hoe om te gaan met 30 km - zones, de heer W. Drost, Stichting Advisering
— Bestuursrechtspraak
— Handreiking Stad & Milieubenadering, VROM, november 2006
— Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Vrom 1998
— Regionale samenwerking aan een duurzame leefomgeving;
  - Leerjarendoelstellingen 2006-2012; RMB; oktober 2005.
— Beleid hogere grenswaarde Wet geluidhinder, gemeente Waalwijk

Rosmalen, 10 juli 2009
Croonen Adviseurs bv.

Bijlagen

Bijlage I: Geluidsgevoelige objecten Woningen:

Onder woningen wordt op basis van jurisprudentie alles verstaan dat bedoeld is voor permanente bewoning. Dus ook woonboten en vakantiehuisjes indien hier permanent in gewoond wordt, ook indien dit op basis van het bestemmingsplan niet is toegestaan.

Andere geluidsgevoelige gebouwen:

— onderwijsgebouwen exclusief de gymzaal;
— ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, zorggebouwen, psychiatrische inrichtingen, medisch centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven.

Geluidsgevoelige terreinen:

— terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg. (De geluidsnormen die gelden voor de terreinen gelden op de grens van die terreinen);
— woonwagenstandplaatsen. Door de geluidbelasting op de grens van de woonwagenstandplaats te beperken wordt de geluidbelasting op de woonwagen zelf ook beperkt. Daarom wordt in de Wet geluidhinder een woonwagen niet afzonderlijk aangewezen als een geluidsgevoelige bestemming.

Verblijfsruimten:

— ruimten binnen een woning voor zover deze gebruikt worden als slaap-, woon- of eetkamer of voor een zodanig gebruik bestemd zijn, alsmede keukens met een oppervlakte van ten minste 11 m^2;
— leslokalen en theorielokalen van onderwijsgebouwen; Het toetsen van de geluidsniveaus in geluidsgevoelige bestemmingen vindt plaats in de geluidsgevoelige ruimten;
— onderzoeks - en behandelingsruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen;
— onderzoeks -, behandelings -, recreatie -, en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapruimten van andere gezondheidszorggebouwen;
— ruimten voor patiëntenhuisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen.

Grenswaarden verkeerslawaai ten aanzien van andere geluidsgevoelige gebouwen/terreinen

1Nieuwe woning/ bestaande weg	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffing
Nieuw te bouwen woning	48 dB	
Stedelijk		63 dB
Buitenstedelijk		53 dB
Nieuw te bouwen agrarische bedrijfswoning	48 dB	58 dB
Buitenstedelijk		58 dB
Vervangende nieuwbouw	48 dB	
Stedelijk		68 dB
Langs autosnelweg		63 dB
Buiten bebouwde kom		58 dB
Bestaande woning/nieuwe weg		
Bestaande woning	48 dB	
Stedelijk		63 dB
Buitenstedelijk		58 dB
Nieuwe woning	48 dB	
Stedelijk		58 dB
Buitenstedelijk		53 dB
Reconstructie		
Heersende belasting	48 dB	
Eerder vastgestelde hogere waarde en heersend > 48 dB	Laagste van heersende en eerder vastgestelde	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Niet eerder vastgestelde hogere waarde en heersend < 53 dB	Heersende waarde voor reconstructie	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Eerder vastgestelde hogere waarde sanering	Vastgestelde hogere waarde	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB
Niet eerder vastgestelde hogere waarde en heersend > 53 dB, sanering	53 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB

Bijlage II: Voorkeursgrenswaarden – maximale ontheffingswaarden

Grenswaarden wegverkeerlawaai ten aanzien woningen

Nieuwe woning/bestaande weg	voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffing
Onderwijs, ziekenhuis, verpleegtehuis	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Andere gezondheidsgebouwen	48 dB	Nieuwe bestemming: 53 dB Aanleg/wijziging weg: 58 dB
Woonwagenstandplaatsen	48 dB	53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen	53 dB	58 dB
Reconstructie		
Heersende belasting	48 dB	5 dB verhoging
Niet eerder vastgestelde hogere waarde en heersend > 48 dB	Heersende waarde	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Onderwijs, ziekenhuis, verpleegtehuis		68 dB
Andere gezondheidsgebouwen		58 dB
Eerder vastgestelde hogere waarde of heersend <_53 dB	Laagste van eerder vastgestelde en heersende waarde	
Onderwijs, ziekenhuis, verpleegtehuis		Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB BuiBeKo: 53 dB
Andere gezondheidsgebouwen		53 dB
Eerder vastgestelde hogere waarde en heersend > 53dB	Laagste van eerder vastgestelde en heersende waarde	
Onderwijs, ziekenhuis, verpleegtehuis		68 dB
Andere gezondheidsgebouwen		58 dB
Eerder vastgestelde hogere waarde > voorgenoem-	Laagste van eerder vastgestelde en heersende	Eerder vastgestelde waarden

de hoogst toelaatbare ontheffing	waarde	
Geluidgevoelige terreinen		
Heersende belasting < 54 dB	53 dB	Verhoging max. 5 dB tot maximaal
Woonwagenstandplaatsen		53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen		63 dB

Grenswaarden industrielawaai

Bestaand industrieterrein	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffing
Woning geprojecteerd. Huidige belasting < 50 dB(A)	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning geprojecteerd. Huidige belasting > 50 dB(A)	55 dB(A)	55 dB(A)
Woning in aanbouw/aanwezig. Huidige belasting < 50 dB(A)	50 dB(A)	60 dB(A)
Woning in aanbouw/aanwezig. Huidige belasting > 50 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)
Woning nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning nieuw te projecteren (vervangende nieuwbouw)	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen. 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen.
Nieuw industrieterrein		
Geprojecteerde of nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
In aanbouw/aanwezig	50 dB(A)	60 dB(A)
Andere geluidsgevoelige bebouwing of terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen. 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen.

Bijlage Iil: Bevoegdheid verlenen hogere waarde

Burgemeester en Wethouders bevoegd gezag	
Situatie	Aanvrager hogere grenswaarde
Aanleg van een niet-regionaal bedrijventerrein	Beheerder industrieterrein. Bestuur Kamer van Koophandel
Wijziging bestemmingplan i.v.m. aanpassing van een zone bij een niet-regionaal industrieterrein	Beheerder industrieterrein. Bestuur Kamer van Koophandel
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een industrieterrein	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een industrieterrein van regionaal belang	Burgemeester en Wethouders
Aanleg van een weg in beheer van de gemeente	Wegaanlegger, Wegbeheerder, Burgemeester en Wethouders
Reconstructie van een weg in beheer van de gemeente	Wegaanlegger, Wegbeheerder, Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een weg in beheer van de gemeente	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een weg in beheer van Rijk of Provincie	Burgemeester en Wethouders
Aanleggen/wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een spoorweg en hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders
Gedeputeerde Staten bevoegd gezag	
Vaststellen of wijzigen van zone rond een regionaal industrieterrein	Burgemeester en Wethouder van de gemeente waarbinnen de geluidsgevoelige bestemmingen zijn of worden gesitueerd, of Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarbinnen het industrieterrein is of wordt gesitueerd.
Wijziging bestemmingsplan in verband met aanpassing zone industrieterrein van regionaal belang	Beheerder industrieterrein Bestuur Kamer van Koophandel

Aanleg of reconstructie van een weg In beheer van het Rijk of de provincie	Wegbeheerder
Aanleggen/wijzigen van een hoofdspoorweg	Spoorwegexploitant
Bouwen van woningen binnen de zone van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders
Minister van VROM bevoegd gezag	
Sanering en reconstructie van een bestaande gezoneerde (spoor)weg	Spoorwegbeheerder Burgemeester en Wethouders Gedeputeerde Staten
Aanleggen/wijzigen van een hoofdspoor weg binnen de kaders van de Tracéwet	Spoorwegbeheerder

Bijlage IV: Eisen aan binnenniveaus

Wettelijke binnenniveaus

Een hogere grenswaarde mag uitsluitend worden verleend als aan het wettelijke binnenniveau in een woning wordt voldaan. Hieronder zijn de wettelijke binnenniveaus op hoofdlijnen gegeven. Er zijn verschillende situaties mogelijk waarbij de genoemde niveaus hoger mogen zijn.
Ook wordt onderscheidt gemaakt tussen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en tussen verschillende verblijfsruimten binnen geluidsgevoelige gebouwen. De binnenniveaus die gelden voor woningen van derden zijn hieronder opgenomen. Voor de niveaus voor andere geluidsgevoelige gebouwen wordt verwezen naar de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het Bouwbesluit.

Wegverkeerslawaai

Voor wegverkeer geldt een maximaal toelaatbaar binnenniveau van 33 dB. Uitsluitend in een saneringssituatie geldt een maximaal toelaatbaar binnenniveau van 43 dB. De geluidsisolatie van een gevel moet daarmee gelijk zijn aan de werkelijke optredende geluidsbelasting en het maximaal toelaatbaar binnenniveau.

Industrielawaai

Het maximaal toelaatbaar binnenniveau voor industrielawaai bedraagt 35 dB(A). Voor woningen die reeds aanwezig zijn of nog niet aanwezig zijn maar waarvoor wel een bouwvergunning is verleend en waarop de huidige geluidsbelasting > 55 dB(A) bedraagt geldt een niveau van 40 dB(A) in de woning. De binnenniveaus gelden binnen de geluidsgevoelige objecten bij gesloten ramen en deuren.

Bijlage V: Bepalingen medewerking aan gevelmaatregelen

Bepaling mede werking aan gevelmaatregelen

In hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder zijn de rechten en plichten van bewoners van geluidsgevoelige gebouwen en het bevoegd gezag vastgelegd inzak het treffen van maatregelen aan de gevel. Hieronder is de procedure samengevat weergegeven.

Kennisgeving

De eigenaren en bewoners van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen worden schriftelijk op de hoogste gesteld dat van overheidswege wordt overwogen geluidwerende voorzieningen aan te brengen. Aan de eigenaren en bewoners van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen wordt verzocht binnen drie weken na de schriftelijke mededeling, schriftelijk toestemming te verlenen tot het uitvoeren van een akoestisch en bouwtechnisch onderzoek. Indien deze toestemming niet volledig, niet binnen de gestelde termijn of niet voor de gehele woning of het ander geluidsgevoelige gebouw is verleend, wordt de betreffende eigenaren en bewoners schriftelijk meegedeeld dat geen akoestisch en bouwtechnisch onderzoek kan worden uitgevoerd, tenzij deze schriftelijke toestemming binnen twee weken alsnog wordt verleend. Indien ook deze toestemming niet volledig, niet binnen de gestelde termijn of niet voor de gehele woning of het andere geluidsgevoelige gebouw is verleend, wordt de betreffende eigenaren en bewoners schriftelijk meegedeeld dat geen geluidwerende voorzieningen worden aangebracht.

Onderzoek

Als door de bewoners en eigenaren toestemming is verleend, stelt het bevoegd gezag een akoestisch en bouwtechnisch onderzoek in. Het onderzoek resulteert in ieder geval in:

A een opgave van de geluidsgevoelige ruimten;
B een inventarisatie van de benodigde bouwtechnische gegevens;
C een opgave van de benodigde geluidwerende voorzieningen;
D een raming van de kosten voor de overheid, en
E een raming van de eventuele kosten voor de eigenaar.

1 Als uit het onderzoek blijk dat de volgende extra voorzieningen moeten worden getroffen, worden de eigenaren van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen door het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gesteld:
2 extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van de woning met de geluidweringsvoorschriften ingevolge de Woningwet 1962 of de Woningwet;
3 extra voorzieningen ais bedoeld in hoofdstuk III, afdeling 2, van de Woningwet;
4 extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van de woning met de technische voorschriften van hoofdstuk 3 van het Bouwbesluit 2003, voor zover het betreft geluidsgevoelige ruimten of de bereikbaarheid daarvan;

5 extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van het andere geluidsgevoelige gebouw met de technische voorschriften dab hoofdstuk 3 van het Bouwbesluit 2003, voor zover het betreft geluidsgevoelige ruimten of de bereikbaarheid daarvan;
6 voorzieningen met betrekking tot het opheffen van gebreken en van achterstallig onderhoud.

Aan de betreffende eigenaren wordt verzocht binnen drie weken na ontvangst van deze schriftelijke mededeling, schriftelijk te verklaren dat zij zich verplichten, om binnen een door het bevoegd gezag gestelde termijn, voorafgaand of gelijktijdig aan het aanbrengen van de geluidwerende voorzieningen de extra voorzieningen aan te brengen. Ook hiervoor geldt de (toestemming)procedure zoals beschreven onder kennisgeving

Het aanbod

De eigenaren van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen die van overheidswege voor het aanbrengen van geluidwerende voorzieningen in aanmerking komen ontvangen een aanbod met betrekking tot de aan te brengen geluidwerende voorzieningen en eventueel een voorstel voor het aanbrengen van de extra voorzieningen (als dan niet door eigenaar/bewoner zelf). Binnen drie weken na ontvangst van het aanbod moeten eigenaren en bewoners verklaren dat zij voor alle geluidsgevoelige ruimten waar het aanbod betrekking op heeft, instemmen met de voorgestelde geluidwerende voorzieningen en toestemming geven tot het aanbrengen van de voorgestelde geluidwerende voorzieningen. Daarnaast moeten zij aangegeven dat zij zich verbinden tot het aanbrengen van de extra voorzieningen. Indien van toepassing verbinden zij zich eveneens tot het betalen van de kosten die verband houden met het gelijktijdig aanbrengen van de extra voorzieningen.
Ook hiervoor geldt de (toestemming)procedure zoals beschreven onder kennisgeving

Bijlage VI: De procedure

De aanvraag
Afweging die vooraf moet gaan aan een aanvraag.
Voordat een aanvraag door (een afdeling van) de gemeente of een derde wordt ingediend, is het gewenst een vooroverleg tussen gemeente en aanvrager te houden. In het vooroverleg wordt het initiatief toegelicht en worden op basis van de concrete situatie afspraken gemaakt over de informatie die moet worden aangeleverd en de uitvoering van het akoestisch onderzoek. Tijdens het vooroverleg kan ook worden beoordeeld of het college van inderdaad het bevoegd gezag is. Het aanvraagformulier is opgenomen in bijlage VII.
Aan het verzoek om vaststelling van een hogere grenswaarde zijn eisen gesteld in het Besluit geluidhinder. Het verzoek dient minimaal de volgende informatie te bevatten:
— de verzochte hogere waarde;
— de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
— de *resultaten van* het akoestisch onderzoek. In dit onderzoek moeten de volgende onderwerpen minimaal behandeld zijn:
  - de feitelijke geluidsbelasting zonder maatregelen op de woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen;
  - bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde een onderzoek naar de mogelijk te treffen maatregelen en de akoestische effecten;
  - een onderbouwing van de doelmatigheid van de mogelijk te treffen maatregelen en een onderbouwing op basis van de hoofdcriteria en eventueel vastgestelde aanvullende criteria;
  - indien relevant een overzicht van de gecumuleerde geluidsbelasting;
— een verklaring dat maatregelen getroffen zullen worden om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen). Het hoeft op het moment van het verzoek om een hogere waarde nog niet gedetailleerd bekend te zijn welke maatregelen getroffen zullen worden;
— één of meer kaarten met bijbehorende verklaring met daarop onder andere de geluidsgevoelige objecten, de positie van de bron en de ligging van de zone (overeenkomstig art. 16 BRO).

Stap 1:

De beoordeling van de aanvraag.
Na ontvangst van de aanvraag vindt de ambtelijke beoordeling door afd. Vergunningen plaats.
Als de aanvraag volledig is, kan het ontwerpbesluit worden opgesteld (stap 2). Uiterlijk binnen zes maanden moet een definitief besluit zijn genomen. Als de aanvraag niet compleet is of onduidelijk is, kan voor een goede beoordeling aanvullende informatie worden gevraagd bij de aanvrager. Na ontvangst van de aanvullende gegevens wordt opnieuw beoordeeld of er voldoende informatie is om in de procedure verder te gaan. Er kan worden besloten om de aanvraag buiten behandeling te laten.

Is de aanvraagde situatie zeer complex, dan kan worden besloten om de beslissingstermijn te verruimen met een redelijke termijn. De lengte van een redelijke termijn zal per situatie moeten worden afgewogen.

Als het verzoek hogere grenswaarden betrekking heeft op geluidsgevoelige bestemmingen die gesitueerd zijn in een andere gemeente, zal in deze fase afstemming over het verlenen van de hogere grenswaarde moeten plaatsvinden met deze gemeente. De provincie kan worden ingeschakeld bij eventuele aanzienlijke meningsverschillen. De aanvraag wordt minimaal beoordeeld op de hoofdcriteria uit de Wet, namelijk: De doelmatigheid van mogelijk te treffen maatregelen en stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en financiële overwegingen. Daarnaast zal de aanvraag beoordeeld worden op eventueel door de gemeente vastgestelde aanvullende criteria. De afweging die moet worden gemaakt is vaak een locatiespecifieke afweging. Een uitgebreide toelichting op de criteria is gegeven in hoofdstuk 4.

Stap 2:

Opstellen ontwerpbesluit
De beoordeling van de aanvraag en motivatie op het besluit wordt opgenomen in een ontwerpbesluit. In het ontwerpbesluit wordt de volgende informatie minimaal opgenomen:
— toelichting op initiatief;
— de verzochte hogere waarden;
— de beoordeling aan de toetsingscriteria (hoofdcriteria en eventuele aanvullende criteria);
— besluit.
Als het ontwerpbesluit is opgesteld, moet dit ter inzage worden gelegd in stap 3. Voorafgaand aan de ter inzage legging geeft de gemeente in één of meer dag -, nieuws -, of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van het ontwerp. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijke inhoud.

In de kennisgeving wordt vermeld:
— waar en wanneer de stukken ter inzage zullen liggen;
— wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;
— op welke wijze dit kan geschieden;
— de termijn waarbinnen het besluit zal worden genomen.
Indien het besluit tot een of meer belanghebbenden Is gericht, zendt de gemeente voorafgaand aan de terinzagelegging het ontwerp toe aan hen, onder wie begrepen de aanvrager.

Stap 3:

Terinzagelegging ontwerpbesluit.
Als het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, moet het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter Inzage wordt gelegd. De inzagentermijn bedraagt zes weken.

Belanghebbenden kunnen bij de gemeente naar keuze schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Indien het een besluit op aanvraag betreft, stelt de gemeente de aanvrager zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Indien het een besluit tot wijziging of intrekking van een besluit betreft, stelt de gemeente degene tot wie het te wijzigen of in te trekken besluit Is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Van de mondeling naar voren gebrachte zienswijzen wordt een verslag gemaakt.

Stap 4:

Definitief besluit
Na de termijn van de terinzagelegging en de inspraak wordt het verzoek voor een hogere grenswaarde door het college van Burgemeester en Wethouders in een definitief besluit vastgesteld. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen kan het definitieve besluit afwijken van het ontwerpbesluit. Daarnaast moeten bestemmingsplannen worden vastgesteld door de gemeenteraad. Daarbij heeft de raad de bevoegdheid een bestemmingsplan niet vast te stellen of te herzien als zij niet akkoord wenst te gaan met de door het college vastgestelde hogere grenswaarde. Tegen het definitieve besluit is beroep mogelijk bij de Raad van State (artikel 146 van de Wet geluidhinder).
Een definitief besluit moet worden vastgelegd bij het kadaster. Daarnaast moet een vastgestelde hogere waarden met betrekking tot een industrieterrein worden doorgegeven aan zonebeheerder.